

[L' Ordinanza del Tribunale di Cuneo](#)
[Il blocco della perequazione ha violato l' art. 6 della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo](#)

TRIBUNALE ORDINARIO DI CUNEO

Il Giudice del Lavoro, nella persona della Dott.ssa Silvia Casarino, a scioglimento della riserva assunta all'udienza del 15 novembre 2016, ha pronunciato la seguente **ordinanza** nella causa iscritta al n. 210/2016 R.G. Lav. promossa da **P. R.** e **R. E.** - Avv.ti Michele Iacoviello e Silvia Santilli-ricorrenti

contro

I.N.P.S. – Istituto Nazionale della Previdenza Sociale – Avv. Marina Cappiello-convenuto

Le sigg.re P. R. e R. E. hanno evocato in giudizio l'I.N.P.S., esponendo di essere titolari di pensioni (a decorrere, rispettivamente, dal 1°.9.1988 e dal 1°.5.2001) per un importo complessivo di oltre € 1.405,05 lorde (€ 1.217,00 netti) nel 2012, e di avere quindi subito, dal 1° gennaio 2012, il blocco della perequazione per gli anni 2012/2013 per effetto dell'art. 24, comma 25, decreto legge 6.12.2011 n. 201, convertito in legge 22.12.2011 n. 214, dichiarato incostituzionale con sentenza 30.4.2015 n. 70, e deducendo l'incostituzionalità, sotto vari profili, dell'art. 1 decreto legge 21.5.2015, n. 65, convertito in legge 17.7.2015 n. 109, emanato dopo detta sentenza di incostituzionalità.

Più precisamente, la ricorrente R., alla data del 1°.1.2012, percepiva una pensione complessiva che non superava l'importo di sei volte la pensione minima (ovvero non superava € 2.810,10 lordi, pari a circa € 2.000,00 netti, ammontando a € 1.973,44), mentre la ricorrente P. superava la soglia di sei volte la pensione minima (ammontando ad € 3.168,53).

Le ricorrenti deducono (e l'allegazione può dirsi pacifica, in mancanza di specifica contestazione da parte dell'INPS) che, in forza della [sentenza di incostituzionalità 70/15](#), avrebbero dovuto percepire gli aumenti mensili maturati nel biennio 2012/2013, pari a circa il 5-6% della pensione, da erogarsi anche per il futuro, nonché gli arretrati a decorrere dal 1°.1.2012, per un importo finale pari a oltre due mensilità di pensione.

A seguito della pronuncia della Corte Costituzionale, la ricorrente R. avrebbe avuto diritto a percepire, a titolo di perequazione della pensione, l'importo di € 106,69, mentre, con il decreto legge 65/15 l'importo percepito a tale titolo mensilmente è pari a € 7,03; la ricorrente P. avrebbe dovuto percepire a titolo di perequazione l'importo mensile di € 118,90, mentre, a seguito del decreto legge n. 65/15, nulla le è stato riconosciuto. A titolo di arretrati, spettavano, a seguito della declaratoria di incostituzionalità, a P. la somma di € 5.356,26, mentre nulla le è stato pagato; a R. la somma di € 4.894,89, mentre le è stata pagata unicamente somma di € 549,38.

Anche detti importi possono ritenersi pacifici in mancanza di specifica contestazione dell'Istituto convenuto in merito alla loro correttezza sotto il profilo contabile.

Le ricorrenti chiedono quindi, previa rimessione degli atti alla Corte Costituzionale, di accertare il loro diritto alla perequazione automatica dei loro trattamenti pensionistici per gli anni 2012 e 2013 secondo la [sentenza della Corte Costituzionale n. 70/15](#), e comunque in base al meccanismo di cui all'art. 69, comma 1, legge 23.12.2000 n. 388, senza tener conto dei limiti di cui al [decreto legge n. 65/15](#), e dunque dichiarare tenuto e condannare l'INPS a pagare loro, per il blocco 2012/2013, l'aumento mensile e gli arretrati sui trattamenti pensionistici, oltre accessori sino al saldo.

[Rilevanza della questione.](#)

Da quanto sopra scritto emerge la rilevanza della questione di costituzionalità sollevata con il presente provvedimento. A fronte della [sentenza della Corte Costituzionale n. 70/15](#), che ha dichiarato "l'illegittimità costituzionale dell'art. 24, comma 25, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201 (Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici), convertito, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, della legge 22 dicembre 2011, n. 214, nella parte in cui prevede che <<In considerazione della contingente situazione finanziaria, la rivalutazione automatica dei trattamenti pensionistici, secondo il meccanismo stabilito dall'art. 34, comma 1, della legge 23 dicembre 1998, n. 448, è riconosciuta, per gli anni 2012 e 2013, esclusivamente ai trattamenti pensionistici di importo complessivo fino a tre volte il trattamento minimo INPS, nella misura del 100 per cento>>", è stato emanato il [decreto legge n. 65/15](#), il cui art. 1 prevede:

"1. Al fine di dare attuazione ai principi enunciati nella [sentenza della Corte costituzionale n. 70 del 2015](#), nel rispetto del principio dell'equilibrio di bilancio e degli obiettivi di finanza pubblica, assicurando la tutela dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali, anche in funzione della salvaguardia della solidarietà intergenerazionale, all'articolo 24 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, sono apportate le seguenti modificazioni:

1) il [comma 25](#) è sostituito dal seguente:

"25. La rivalutazione automatica dei trattamenti pensionistici, secondo il meccanismo stabilito dall'[articolo 34, comma 1, della legge 23 dicembre 1998, n. 448](#), relativa agli anni 2012 e 2013, è riconosciuta:

a) nella misura del 100 per cento per i trattamenti pensionistici di importo complessivo fino a tre volte il trattamento minimo INPS. Per le pensioni di importo superiore a tre volte il trattamento minimo INPS e inferiore a tale limite incrementato della quota di rivalutazione automatica spettante sulla base di quanto previsto dalla presente lettera, l'aumento di rivalutazione è comunque attribuito fino a concorrenza del predetto limite maggiorato;

b) nella misura del 40 per cento per i trattamenti pensionistici complessivamente superiori a tre volte il trattamento minimo INPS e pari o inferiori a quattro volte il trattamento minimo INPS con riferimento all'importo complessivo dei trattamenti medesimi. Per le pensioni di importo superiore a quattro volte il predetto trattamento minimo e inferiore a tale limite incrementato della quota di rivalutazione automatica spettante sulla base di quanto previsto dalla presente lettera, l'aumento di rivalutazione è comunque attribuito fino a concorrenza del predetto limite maggiorato;

c) nella misura del 20 per cento per i trattamenti pensionistici complessivamente superiori a quattro volte il trattamento minimo INPS e pari o inferiori a cinque volte il trattamento minimo INPS con riferimento all'importo complessivo dei trattamenti medesimi. Per le pensioni di importo superiore a cinque volte il predetto trattamento minimo e inferiore a tale limite incrementato della quota di rivalutazione automatica spettante sulla base di quanto previsto dalla presente lettera, l'aumento di rivalutazione è comunque attribuito fino a concorrenza del predetto limite maggiorato;

d) nella misura del 10 per cento per i trattamenti pensionistici complessivamente superiori a cinque volte il trattamento minimo INPS e pari o inferiori a sei volte il trattamento minimo INPS con riferimento all'importo complessivo dei trattamenti medesimi. Per le pensioni di importo superiore a sei volte il predetto trattamento minimo e inferiore a tale limite incrementato della quota di rivalutazione automatica spettante sulla base di quanto previsto dalla presente lettera, l'aumento di rivalutazione è comunque attribuito fino a concorrenza del predetto limite maggiorato;

e) non è riconosciuta per i trattamenti pensionistici complessivamente superiori a sei volte il trattamento minimo INPS con riferimento all'importo complessivo dei trattamenti medesimi.

2) dopo il comma 25 sono inseriti i seguenti:

«25-bis. La rivalutazione automatica dei trattamenti pensionistici, secondo il meccanismo stabilito dall'[articolo 34, comma 1, della legge 23 dicembre 1998, n. 448](#), relativa agli anni 2012 e 2013 come determinata dal comma 25, con riguardo ai trattamenti pensionistici di importo complessivo superiore a tre volte il trattamento minimo INPS è riconosciuta: a) negli anni 2014 e 2015 nella misura del 20 per cento;

b) a decorrere dall'anno 2016 nella misura del 50 per cento.»

Pertanto, in applicazione di detto [decreto legge](#), anziché vedersi ripristinare la perequazione e pagare gli arretrati (come sarebbe avvenuto in forza della [sentenza della Corte Costituzionale](#)) la ricorrente R. ha ottenuto una perequazione per un importo minimale (€ 7,03 a fronte di € 106,69, con conseguente pagamento di arretrati in misura di € 549,38 a fronte degli € 4.894,89 spettanti), mentre P., poiché titolare di un trattamento pensionistico superiore a sei volte il minimo (a fronte di una perequazione mensile di € 118,90 e di arretrati pari a € 5.356,26 spettanti in forza della sentenza della Corte Costituzionale) nulla si è vista riconoscere.

Alla luce dell'attuale normativa le domande attoree non potrebbero quindi che essere rigettate, mentre dall'accoglimento della questione di illegittimità costituzionale conseguirebbe il diritto alla perequazione della pensione secondo i criteri già stabiliti.

Sulla non manifesta infondatezza.

1. Violazione del giudicato costituzionale.

Non appare manifestamente infondata la questione di legittimità costituzionale per violazione dell'[art. 136 Cost.](#), ai sensi del quale, quando la Corte dichiara l'illegittimità costituzionale di una norma di legge, questa cessa di avere efficacia dal giorno successivo alla pubblicazione della decisione.

Invero, il [d.l. 65/15](#), nel sostituire il testo del [d.l. 201/11 convertito in legge 214/11](#), dichiarato incostituzionale con [sentenza 70/2015](#) della Consulta, ha sostanzialmente aggirato le statuizioni di detta declaratoria, impedendo la portata retroattiva insista nella dichiarazione di incostituzionalità.

Ebbene, la giurisprudenza della Corte Costituzionale ha ritenuto in violazione dell'[art. 136 Cost.](#) gli interventi legislativi che, dopo pronunce declaratorie di incostituzionalità, abbiano avuto il sostanziale effetto di "prolungare la vita" della norma dichiarata incostituzionale, in tal modo ripristinando l'efficacia delle disposizioni ormai caducate e dunque gli effetti che erano stati rimossi per effetto della declaratoria di incostituzionalità, cfr., recentemente, [Corte Cost. 24.6.2015 n. 169](#), che ha evidenziato come la norma contenuta nell'[art. 136 Cost.](#) debba essere intesa in senso rigoroso, poiché su di essa "(...) poggia il contenuto pratico di tutto il sistema delle garanzie costituzionali, in quanto essa toglie immediatamente ogni efficacia alla norma illegittima senza possibilità di compressioni od incrinature nella sua rigida applicazione". La Consulta ha osservato – richiamando al riguardo precedenti declaratorie di incostituzionalità – che l'[art. 136 Cost.](#) sarebbe violato non soltanto laddove espressamente si disponesse che una norma dichiarata illegittima conservi la sua efficacia, ma anche nel caso in cui una legge, per il modo con cui provvede a regolare le fattispecie verificatesi prima della sua entrata in vigore, perseguisse e raggiungesse, anche se indirettamente, lo stesso risultato, rilevando ancora: "Se appare, infatti, evidente che una pronuncia di illegittimità costituzionale non possa, in linea di principio, determinare, a svantaggio del legislatore, effetti corrispondenti a quelli di un "esproprio" della potestà legislativa sul punto – tenuto anche conto che una declaratoria di illegittimità ha contenuto, oggetto e occasione circoscritti dal "tema" normativo devoluto e dal "contesto" in cui la pronuncia demolitrice è chiamata ad iscriversi –, è del pari evidente, tuttavia, che questa non possa risultare pronunciata "inutilmente", come accadrebbe quando una accertata violazione della Costituzione potesse, in una qualsiasi forma, inopinatamente riproporsi. E se, perciò, certamente il legislatore resta titolare del potere di disciplinare, con un nuovo atto, la stessa materia, è senz'altro da escludere che possa legittimamente farlo – come avvenuto nella specie – limitandosi a "salvare", e cioè a "mantenere in vita", o a ripristinare gli effetti prodotti da disposizioni che, in ragione della dichiarazione di illegittimità costituzionale, non sono più in grado di produrne. Il contrasto con l'[art. 136 Cost.](#) ha, in un simile frangente, portata addirittura letterale.

In altri termini: nel mutato contesto di esperienza determinato da una pronuncia caducatoria, un conto sarebbe riproporre, per quanto discutibilmente, con un nuovo provvedimento, anche la stessa volontà normativa censurata dalla Corte; un altro conto è emanare un nuovo atto diretto esclusivamente a prolungare nel tempo, anche in via indiretta, l'efficacia di norme che «non possono avere applicazione dal giorno successivo alla pubblicazione della decisione» ([art. 30, terzo comma, della legge 11 marzo 1953, n. 87 – Norme sulla costituzione e sul funzionamento della Corte costituzionale](#))".

L'elusione del giudicato costituzionale è massimamente evidente per i pensionati titolari - come la ricorrente P. - di un trattamento pensionistico che supera sei volte il trattamento minimo: per costoro, l'esclusione di qualsivoglia meccanismo di perequazione della pensione per gli anni 2012-2013, che operava prima della [sentenza n. 70/2015](#) della Corte Costituzionale, è rimasta anche dopo l'introduzione del [decreto legge 65/15](#) e a causa di detto provvedimento normativo.

Ma la violazione dell'[art. 136 Cost.](#) sussiste, a parere del giudice, anche con riferimento alle posizioni di coloro che (come la ricorrente R.) siano titolari di trattamenti pari o inferiori a sei volte il minimo del trattamento INPS. Invero, a fronte di una pronuncia caducatoria (v. il dispositivo, con il quale la Corte ha dichiarato "l'illegittimità costituzionale dell'[art. 24, comma 25, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201](#) (Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici), convertito, con modificazioni, dall'[art. 1, comma 1, della legge 22 dicembre 2011, n. 214](#), nella parte in cui prevede che «In considerazione della contingente situazione finanziaria, la rivalutazione automatica dei trattamenti pensionistici, secondo il meccanismo stabilito dall'[art. 34, comma 1, della legge 23 dicembre](#)

1998, n. 448, è riconosciuta, per gli anni 2012 e 2013, esclusivamente ai trattamenti pensionistici di importo complessivo fino a tre volte il trattamento minimo INPS, nella misura del 100 per cento>>”), l'introduzione di una perequazione in misure percentuali differenziate a seconda della misura in cui la pensione superi il trattamento minimo INPS, avendo l'effetto di neutralizzare la portata retroattiva connaturata alla declaratoria di incostituzionalità, nonché, in rilevante misura, i conseguenti vantaggi economici, integra un inadempimento del legislatore alla [sentenza n. 70/15](#). Come anche evidenziato dalla difesa attorea, la situazione creatasi a seguito dell'intervento normativo successivo alla dichiarazione di incostituzionalità è ben diversa da quella relativa al c.d. “contributo di solidarietà” (relativo agli anni 2011-2014), dichiarato incostituzionale con [sentenza 116/2013](#). Il legislatore, in questo caso, dopo la dichiarazione di incostituzionalità della legge non reintrodusse retroattivamente il contributo di solidarietà, ma intervenne per il futuro, ossia per gli anni 2014/2016, senza, pertanto, in alcun modo eliminare il diritto agli arretrati relativi agli anni 2011/2013. La Corte Costituzionale ha quindi in questo caso escluso la violazione dell'[art. 136 Cost.](#) in quanto: “Il “contributo di solidarietà” ora in contestazione non colpisce, infatti, le pensioni erogate negli anni (2011-2012), incise dal precedente contributo perequativo, dichiarato costituzionalmente illegittimo in ragione della sua accertata natura tributaria e definitivamente, quindi, caducato (e conseguentemente recuperato da quei pensionati) per effetto della [sentenza di questa Corte n. 116 del 2013](#); colpisce, invece, sulla base di differenti presupposti e finalità, pensioni, di elevato importo, nel successivo periodo, a partire dal 2014.

E tanto esclude che la disposizione sub comma 486 dell'[art. 1 della L. n. 147 del 2013](#) sia elusiva del giudicato costituzionale (rappresentato dalla suddetta sentenza), atteso appunto, che l'odierna disposizione non disciplina le stesse fattispecie già regolate dal precedente [art. 18, comma 22-bis, del D.L. n. 98 del 2011](#), né surrettiziamente proroga gli effetti di quella norma dopo la sua rimozione dall'ordinamento giuridico (vedi [sentenza n. 245 del 2012](#))”.

Al contrario, con riferimento alla perequazione delle pensioni, il [d.l. 201/15](#) è intervenuto proprio neutralizzando gli effetti (retroattivi) della declaratoria di incostituzionalità.

2. Violazione dell'art. 117 comma 1 della Costituzione rispetto all'art. 6 Convenzione E.D.U.

A parere di questo giudice, non appare manifestamente infondata la questione di legittimità costituzionale sollevata dalla difesa delle ricorrenti nel corso dell'udienza di discussione, consistente nella violazione dell'[art. 117 comma 1 Costituzione](#), con riferimento all'[art. 6 comma 1 della Convenzione Europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali \(CEDU\)](#), firmata a Roma il 4 novembre 1950, ratificata e resa esecutiva con legge 4 agosto 1955 n. 848.

Invero, nel caso di specie, come osservato nel precedente paragrafo, lo *jus superveniens* è intervenuto provvedendo, con efficacia retroattiva, su una materia la cui disciplina era, a seguito dell'espunzione della norma ad opera della declaratoria di incostituzionalità, del tutto completa e chiara. Il diritto alla perequazione automatica del trattamento pensionistico per gli anni 2012 e 2013 (ivi compresi i trattamenti economici delle ricorrenti) sarebbe stato infatti assoggettato al meccanismo di cui all'[art. 69, comma 1, legge 23.12.2000 n. 388](#).

La regolamentazione retroattiva ha avuto, peraltro, natura radicalmente innovativa e non interpretativa, semplicemente disponendo, con riferimento agli stessi anni ai quali si riferiva la declaratoria di incostituzionalità, in modo diverso da quest'ultima.

Come evidenziato dalla difesa attorea nel corso dell'udienza di discussione, la giurisprudenza della Corte Europea dei diritti dell'Uomo è particolarmente rigorosa nell'ammettere leggi retroattive, anche se di interpretazione autentica, che abbiano l'effetto di neutralizzare decisioni giudiziali. Infatti, anche norme di interpretazione autentica (come tali, necessariamente retroattive) possono violare il diritto all'equo processo ex [art. 6 comma 1 CEDU](#) laddove non sussistano situazioni di incertezza giuridica, senza che, d'altra parte, esigenze finanziarie siano di per sé sole idonee a giustificare simili interventi, poiché non corrispondenti ad un “imperioso motivo di interesse generale”.

Si veda, al riguardo, sentenza [CEDU 3 settembre 2013 n. 5376](#), che ha richiamato la propria precedente giurisprudenza “secondo la quale se, in linea di principio, il potere legislativo può regolamentare in materia civile, con nuove norme a portata retroattiva, i diritti derivanti da leggi in vigore, il principio della preminenza del diritto e la nozione di processo equo sanciti dall'articolo 6 § 1 si oppongono, a meno che non sussistano imperiosi motivi di interesse generale, all'ingerenza del potere legislativo nell'amministrazione della giustizia allo scopo di influenzare l'esito giudiziario della lite (*Raffineries grecques Stran e Stratis Andreadis c. Grecia*, 9 dicembre 1994, § 49, serie A n. 301 B; *Papageorgiou c. Grecia*, 22 ottobre 1997, § 37, *Recueil des arrêts et décisions* 1997 VI; *National & Provincial Building Society, Leeds Permanent Building Society et Yorkshire Building Society c. Regno Unito*, 23 ottobre 1997, § 112, *Recueil des arrêts et décisions* 1997 VII, *Zielinski e Pradal e Gonzalez e altri c. Francia [GC]*, nn. 24846/94 e da 34165/96 a 34173/96, § 57, *CEDU 1999 VII, Agrati e altri c. Italia*, nn. 43549/08, 6107/09 e 5087/09, § 58, 7 giugno 2011 e *Maggio e altri c. Italia*, nn. 46286/09, 52851/08, 53727/08, 54486/08 e 56001/08, § 43, 31 maggio 2011).

... Inoltre, la Corte rammenta che il diritto ad un processo equo dinanzi a un tribunale, garantito dall'[articolo 6 § 1 della Convenzione](#), deve essere interpretato alla luce del preambolo della Convenzione che enuncia come la preminenza del diritto sia un elemento del patrimonio comune degli Stati contraenti. Uno degli elementi fondamentali della preminenza del diritto è il principio della certezza dei rapporti giuridici che vuole, tra l'altro, che la soluzione data in maniera definitiva a qualsiasi lite dai tribunali non sia più rimessa in causa (*Brumărescu c. Romania [GC]*, n. 28342/95, § 61, *CEDU 1999 VII*)”.

Nel caso di specie non si pone alcun problema di interpretazione della norma, essendo invece intervenuta una declaratoria di incostituzionalità che ha, ben più semplicemente, espunto dall'ordinamento la norma censurata, di talché il [decreto legge 65/15](#) ha introdotto una nuova e diversa disciplina rispetto a quella risultante dalla pronuncia della Consulta, per di più con efficacia retroattiva.

Con il [decreto legge 65/15](#) è stata dunque frustrata la tutela giurisdizionale del cittadino, e quindi il suo diritto ad un equo processo, che, nel caso di specie, consisteva nel vedersi applicare la disciplina della perequazione delle pensioni risultante dalla declaratoria di incostituzionalità, affidamento del tutto legittimo (poiché basato sulle rispettive competenze degli organi dello Stato nonché sulla certezza giuridica di cui il rispetto del giudicato – tanto più il giudicato costituzionale – costituisce componente fondamentale), che è stato invece disatteso.

Ciò appare in contrasto con l'art. 6, comma 1, della Convenzione Europea dei diritti dell'uomo e quindi con l'art. 117 della Costituzione ("L'art. 117 comma 1° Cost. condiziona l'esercizio della potestà legislativa dello Stato e delle regioni al rispetto degli obblighi internazionali, fra i quali rientrano quelli derivanti dalla convenzione europea dei diritti dell'uomo, la cui norme pertanto, così come interpretate dalla Corte Europea dei diritti dell'uomo, costituiscono fonte integratrice del parametro di costituzionalità introdotto dall'art. 117, 1° comma Cost., e la loro violazione da parte di una legge statale o regionale comporta che tale legge deve essere dichiarata illegittima dalla Corte Costituzionale, sempre che la norma della convenzione non risulti a sua volta in contrasto con una norma costituzionale" Corte Cost. sentenze nn. 348 e 349 del 2007).

3. Violazione degli artt. 3, 36 e 38 della Costituzione.

La Consulta, con la sentenza 70/15, ha dichiarato l'incostituzionalità dell'art. 24 comma 25 decreto legge 201/2011 illustrandone le ragioni nel punto 10 della motivazione:

"10.- La censura relativa al comma 25 dell'art. 24 del D.L. n. 201 del 2011, se vagliata sotto i profili della proporzionalità e adeguatezza del trattamento pensionistico, induce a ritenere che siano stati valicati i limiti di ragionevolezza e proporzionalità, con conseguente pregiudizio per il potere di acquisto del trattamento stesso e con "irrimediabile vanificazione delle aspettative legittimamente nutrite dal lavoratore per il tempo successivo alla cessazione della propria attività" (sentenza n. 349 del 1985).

Non è stato dunque ascoltato il monito indirizzato al legislatore con la sentenza n. 316 del 2010. Si profila con chiarezza, a questo riguardo, il nesso inscindibile che lega il dettato degli artt. 36, primo comma, e 38, secondo comma, Cost. (fra le più recenti, sentenza n. 208 del 2014, che richiama la sentenza n. 441 del 1993). Su questo terreno si deve esercitare il legislatore nel proporre un corretto bilanciamento, ogniqualvolta si profili l'esigenza di un risparmio di spesa, nel rispetto di un ineludibile vincolo di scopo "al fine di evitare che esso possa pervenire a valori critici, tali che potrebbero rendere inevitabile l'intervento correttivo della Corte" (sentenza n. 226 del 1993). La disposizione concernente l'azzeramento del meccanismo perequativo, contenuta nel comma 24 dell'art. 25 del D.L. n. 201 del 2011, come convertito, si limita a richiamare genericamente la "contingente situazione finanziaria", senza che emerga dal disegno complessivo la necessaria prevalenza delle esigenze finanziarie sui diritti oggetto di bilanciamento, nei cui confronti si effettuano interventi così fortemente incisivi. Anche in sede di conversione (L. 22 dicembre 2011, n. 214), non è dato riscontrare alcuna documentazione tecnica circa le attese maggiori entrate, come previsto dall'art. 17, comma 3, della L. 31 dicembre 2009, n. 196, recante "Legge di contabilità e finanza pubblica" (sentenza n. 26 del 2013, che interpreta il citato art. 17 quale "puntualizzazione tecnica" dell'art. 81 Cost.).

L'interesse dei pensionati, in particolar modo di quelli titolari di trattamenti previdenziali modesti, è teso alla conservazione del potere di acquisto delle somme percepite, da cui deriva in modo consequenziale il diritto a una prestazione previdenziale adeguata. Tale diritto, costituzionalmente fondato, risulta irragionevolmente sacrificato nel nome di esigenze finanziarie non illustrate in dettaglio. Risultano, dunque, intaccati i diritti fondamentali connessi al rapporto previdenziale, fondati su inequivocabili parametri costituzionali: la proporzionalità del trattamento di quiescenza, inteso quale retribuzione differita (art. 36, primo comma, Cost.) e l'adeguatezza (art. 38, secondo comma, Cost.). Quest'ultimo è da intendersi quale espressione certa, anche se non esplicita, del principio di solidarietà di cui all'art. 2 Cost. e al contempo attuazione del principio di eguaglianza sostanziale di cui all'art. 3, secondo comma, Cost. "

Secondo la Corte Costituzionale, quindi, una sospensione a tempo indeterminato della perequazione o la reiterazione frequente di misure dirette a paralizzarla esporrebbero il sistema pensionistico a tensioni evidenti con i principi di proporzionalità ed adeguatezza.

Il legislatore del 2011, secondo la Corte, non aveva esercitato il corretto bilanciamento tra ragioni di spesa e tutela del potere di acquisto del trattamento pensionistico, avendo utilizzato un generico richiamo alla "contingente situazione finanziaria", senza rispettare il vincolo di scopo ineludibile del sacrificio economico imposto ai pensionati. Allo stesso modo, l'introduzione del nuovo testo dell'art. 24 d.l. 201/11, così come sostituito con il decreto legge 65/15, è stato giustificato dal "rispetto del principio dell'equilibrio di bilancio e degli obiettivi di finanza pubblica" e dalla "salvaguardia della solidarietà intergenerazionale", cioè da enunciazioni generiche e relative a finalità già insite di per sé (ai sensi, rispettivamente, degli artt. 81 e 38 Cost.) in ogni iniziativa legislativa adottata nella materia pensionistica. Nella relazione illustrativa al disegno di legge le ragioni vengono espresse ponendo come unico riferimento i maggiori oneri finanziari che lo Stato sopporterebbe in via decrescente tra il 2012 ed il 2016 per effetto della riattivazione del meccanismo perequativo dell'art. 69 l. 388/2000 conseguente alla sentenza 70/15 della Corte costituzionale, mentre manca qualsiasi accenno alla ragione per cui si intende comunque riequilibrare il disavanzo con l'intervento sul sistema pensionistico e sul perché esso venga modulato con le specificità di cui sopra si è detto.

Inoltre, il testo dell'art. 24 comma 25 così sostituito ha effetti distribuiti su più anni e destinati a diventare permanenti, non essendo previsto il recupero futuro del mancato incremento rivalutativo della base di calcolo dei trattamenti pensionistici. Con un'unica disposizione si è dunque realizzata di fatto una reiterazione annuale della paralisi del meccanismo perequativo, in contrasto col monito più volte ripetuto dalla Corte costituzionale.

Vengono inoltre incise pensioni anche di valore economico modesto.

Il decreto legge 65/15 ha quindi introdotto uno strumento che eccede nell'opera di riequilibrio finanziario rispetto al fine dichiarato, senza garantire appieno la conservazione nel tempo del potere d'acquisto delle pensioni incise e sacrificando perciò in misura sproporzionata la tutela dei beneficiari di trattamenti previdenziali non elevati. Si manifesta in questo modo l'irragionevolezza delle disposizioni contenute nei commi 25 e 25-bis del nuovo testo dell'art. 24 d.l. 201/11.

Detto intervento normativo è ben diverso da quello relativo al "contributo di solidarietà", oggetto della già citata sentenza della Corte Costituzionale n. 173/2016.

Il contributo di solidarietà era stato introdotto, per il triennio 2014-2016, dall'art. 1, comma 486, legge 147/2013, operando in misura crescente sui trattamenti pensionistici obbligatori superiori a 14 volte il trattamento minimo, anche al fine di concorrere a finanziare le misure di salvaguardia pensionistica per i lavoratori definiti "esodati".

Esso ha quindi riguardato le pensioni più elevate, peraltro operando all'interno del sistema complessivo della previdenza.

Per queste ragioni la Corte Costituzionale, con la citata pronuncia, ha ritenuto la conformità a Costituzione di detto contributo, in particolare rispetto ai criteri di ragionevolezza e proporzionalità.

Al contrario del contributo di solidarietà, misura *una tantum* – con conseguente ripristino, alla scadenza, dell'importo originario della pensione - il blocco della rivalutazione della pensione, pur limitato nel tempo, ha però effetti permanenti. D'altro canto, se la Corte Costituzionale ha giudicato legittimi precedenti interventi di blocco del meccanismo della perequazione delle pensioni quando essi avessero una durata ragionevole (sostanzialmente annuale), nel caso di specie, la durata biennale dell'intervento, confermato per gli anni 2012-2013 – del pari oggetto di censura nella [sentenza n. 70/15](#) – non trova adeguata giustificazione e risulta ancor più gravosa, benché detta sentenza avesse sottolineato l'ammissibilità di interventi di riduzione della rivalutazione se temporalmente contenuti, come avvenuto in precedenza, nel termine annuale.

Pertanto, non può ritenersi manifestamente infondata l'eccezione di legittimità costituzionale delle norme in esame con riferimento agli artt. [3](#), [36](#), [1° comma](#), e [38](#), [2° comma](#), Costituzione.

P.Q.M.

visti gli artt. 134 Cost. e [23 legge 87/53](#),

1) dichiara rilevante e non manifestamente infondata, per violazione degli articoli [136](#), [117 comma 1](#) – rispetto all'[art. 6 della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali](#) firmata a Roma il 4 novembre 1950 e ratificata e resa esecutiva con legge 4 agosto 1955 n. 848 quale norma interposta -, [3](#), [36 comma 1](#), e [38 comma 2](#) Costituzione la questione di legittimità costituzionale dell'art. 24, comma 25 e 25-bis, d.l. 201/2011, convertito in legge 214/2011, nel testo sostituito dall'1 [d.l. 65/2015 \(convertito in legge 109/2015\)](#), nella parte in cui prevedono che:

«25. La rivalutazione automatica dei trattamenti pensionistici, secondo il meccanismo stabilito dall'articolo 34, comma 1, della legge 23 dicembre 1998, n. 448, relativa agli anni 2012 e 2013, è riconosciuta:

[.. .]

b) nella misura del 40 per cento per i trattamenti pensionistici complessivamente superiori a tre volte il trattamento minimo INPS e pari o inferiori a quattro volte il trattamento minimo INPS con riferimento all'importo complessivo dei trattamenti medesimi. Per le pensioni di importo superiore a quattro volte il predetto trattamento minimo e inferiore a tale limite incrementato della quota di rivalutazione automatica spettante sulla base di quanto previsto dalla presente lettera, l'aumento di rivalutazione è comunque attribuito fino a concorrenza del predetto limite maggiorato;

c) nella misura del 20 per cento per i trattamenti pensionistici complessivamente superiori a quattro volte il trattamento minimo INPS e pari o inferiori a cinque volte il trattamento minimo INPS con riferimento all'importo complessivo dei trattamenti medesimi. Per le pensioni di importo superiore a cinque volte il predetto trattamento minimo e inferiore a tale limite incrementato della quota di rivalutazione automatica spettante sulla base di quanto previsto dalla presente lettera, l'aumento di rivalutazione è comunque attribuito fino a concorrenza del predetto limite maggiorato;

d) nella misura del 10 per cento per i trattamenti pensionistici complessivamente superiori a cinque volte il trattamento minimo INPS e pari o inferiori a sei volte il trattamento minimo INPS con riferimento all'importo complessivo dei trattamenti medesimi. Per le pensioni di importo superiore a sei volte il predetto trattamento minimo e inferiore a tale limite incrementato della quota di rivalutazione automatica spettante sulla base di quanto previsto dalla presente lettera, l'aumento di rivalutazione è comunque attribuito fino a concorrenza del predetto limite maggiorato;

e) non è riconosciuta per i trattamenti pensionistici complessivamente superiori a sei volte il trattamento minimo INPS con riferimento all'importo complessivo dei trattamenti medesimi;

[..]

25-bis. La rivalutazione automatica dei trattamenti pensionistici, secondo il meccanismo stabilito dall'[articolo 34, comma 1, della legge 23 dicembre 1998, n. 448](#), relativa agli anni 2012 e 2013 come determinata dal comma 25, con riguardo ai trattamenti pensionistici di importo complessivo superiore a tre volte il trattamento minimo INPS è riconosciuta:

a) negli anni 2014 e 2015 nella misura del 20 per cento;

b) a decorrere dall'anno 2016 nella misura del 50 per cento»;

2) visti gli artt. 295 c.p.c. e [23 l. 87/53](#), sospende il presente giudizio sino alla decisione della Corte Costituzionale;

3) ordina che la presente ordinanza sia, a cura della Cancelleria, comunicata alle parti del presente giudizio, notificata al Presidente del Consiglio dei Ministri, e sia comunicata ai Presidenti della Camera dei Deputati e del Senato della Repubblica;

4) ordina l'immediata trasmissione degli atti, comprensivi della documentazione attestante il perfezionamento delle prescritte notificazioni e comunicazioni, alla Corte Costituzionale.

Manda alla Cancelleria per gli adempimenti di cui sopra.

Cuneo, 18 novembre 2016.

Il Giudice Dott.ssa Silvia Casarino